UBND TỈNH ĐẮK LẮK **SỞ NỘI VỤ**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: /TTr-SNV	*Đắk Lắk, ngày tháng 9 năm 2025*

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk dự thảo Quyết định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

- Căn cứ Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam.

2. Cơ sở thực tiễn

Tại khoản 1, Điều 13 của Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định: "Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp".

Tại điểm c khoản 2 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025 (Luật số 64/2025/QH15, có hiệu lực từ ngày 01/01/2025) quy định đối với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: "*Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp"*.

Căn cứ Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam (có hiệu lực từ ngày 07/8/2025), quy định như sau: *"Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc cho người sử dụng lao động có trụ sở, chi nhánh, văn phòng đại diện hoặc địa điểm kinh doanh tại địa*

phương nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc".

Tại khoản 2 Điều 4 cũng nêu rõ: *"Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định của pháp luật"*. Điều này là căn cứ trực tiếp để UBND cấp tỉnh ban hành văn bản phân cấp.

Việc phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho Sở Nội vụ thực hiện chức năng, nhiệm vụ tại điểm d, điểm đ khoản 17 Điều 2 Thông tư 10/2025/TT-BNV ngày 19/6/2025 của Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của sở nội vụ thuộc ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và lĩnh vực nội vụ của phòng chuyên môn thuộc ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương một cách chủ động, nhanh chóng, giảm thiểu thời gian thực hiện thủ tục hành chính; góp phần làm rõ vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước trong lĩnh vực Lao động - Việc làm; là cơ sở để Sở Nội vụ tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện quản lý lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk theo quy định của pháp luật; phù hợp với tình hình thực tế chính quyền địa phương 02 cấp hiện nay (cấp tỉnh và cấp xã, **không còn cấp huyện**) và yêu cầu đổi mới trong quản lý nhà nước (tiến tới thực hiện thủ tục hành chính toàn trình và phi địa giới hành chính).

Hơn nữa, tại khoản 2, Điều 13 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan phân cấp.

Từ những lý do nêu trên, quyết định của UBND tỉnh phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk cho Sở Nội vụ là cần thiết, đảm bảo việc tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính được liên tục, thông suốt, không gián đoạn, rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính và đảm bảo thực hiện thống nhất quản lý nhà nước về tuyển dụng, quản lý người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam trong lĩnh vực lao động – việc làm.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nhằm kịp thời đáp ứng những nội dung không còn phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình kinh tế - xã hội ở địa phương, đảm bảo hoạt động xuyên suốt các thủ tục hành chính kịp thời, đúng tiến độ, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

- Bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp, phù hợp với các nguyên tắc, quy định về phân cấp của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025.

- Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định; không tăng thủ tục hành chính, không gây xáo trộn đời sống dân sinh; đảm bảo hiệu quả, thực thi sau khi

được ban hành.

- Đảm bảo tính kịp thời, thống nhất trong việc thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật đối với nhiệm vụ chuyên môn không còn phù hợp liên quan đến việc kết thúc hoạt động của chính quyền địa phương cấp huyện và để phân cấp, phân quyền phù hợp với tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính Phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam, Sở Nội vụ trình UBND tỉnh về việc đăng ký xây dựng quyết định của UBND tỉnh phân cấp thẩm quyền thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại Tờ trình số 0139/TTr-SNV ngày 15/8/2025;

UBND tỉnh đã đồng ý chủ trương xây dựng văn bản QPPL tại Công văn số 03740/UBND-NV ngày 09/9/2025 về việc xây dựng Quyết định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh.

Sở Nội vụ đã dự thảo Tờ trình và quyết định gửi các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc Sở tham gia đóng góp ý kiến, tổng hợp, tiếp thu và gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số……

Sau khi có văn bản thẩm định của Sở Tư Pháp, Sở Nội vụ đã tiếp thu, giải trình tại Công văn số……và hoàn thiện dự thảo trình UBND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định về phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 và thực hiện quản lý, hướng dẫn người sử dụng lao động thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk thực hiện các quy định của pháp luật về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam; tham mưu xác định lĩnh vực ưu tiên phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh có liên quan đến việc sử dụng lao động nước ngoài; tuyên truyền, phổ biến pháp luật; tổ chức kiểm tra, thanh tra chuyên ngành và tham mưu xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật về việc tuyển dụng, quản lý người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh theo quy định tại khoản 8 Điều 36 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025.

- Đối tượng áp dụng: Người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và người sử dụng người lao động nước ngoài theo quy định tại Điều 2 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính Phủ.

2. Bố cục của dự thảo văn bản,

Bố cục của dự thảo quyết định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk gồm 6 điều:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh

Điều 2: Đối tượng áp dụng

Điều 3: Nội dung phân cấp

Điều 4: Tổ chức thực hiện

Điều 5: Chế độ báo cáo

Điều 6: Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản

UBND tỉnh phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và tham mưu xác định lĩnh vực ưu tiên phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh có liên quan đến việc sử dụng lao động nước ngoài; tuyên truyền, phổ biến pháp luật; tổ chức kiểm tra, thanh tra chuyên ngành và tham mưu xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật về việc tuyển dụng, quản lý người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực: Quyết định ban hành không làm phát sinh các chi phí liên quan.

2. Điều kiện đảm bảo thi hành sau khi Quyết định được thông qua

Sở Nội vụ, các sở, ngành có liên quan, Ủy ban nhân dân cấp xã, phường, Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Khu kinh tế, Công an tỉnh và các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân có liên quan triển khai thực hiện Quyết định.

3. Thời gian trình thông qua ban hành: tháng 9 năm 2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Sở Nội vụ xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: dự thảo Quyết định, văn bản thẩm định của Sở Tư Pháp, văn bản tiếp thu giải trình của Sở Nội vụ,...).

Nơi nhận:
- Như trên;
- Ban giám đốc;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, LĐVL(VTN).

KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Nguyễn Quang Thuân